

# 新质生产力何以驱动高质量发展

耿子恒 孟山月 杨宜勇

**【摘要】** 发展新质生产力是中国式现代化引领的新发展阶段的首要任务，是促进高质量发展的重要着力点。新质生产力是对马克思主义生产力理论的中国化创新，它是以新型劳动者、劳动对象和劳动资料及其优化组合的质变为内涵的先进生产力质态。基于新质生产力内涵，从有效投资、技术创新和管理创新三个视角阐述新质生产力形成机制，继而遵循质量变革、效率变革和动力变革三个经济高质量发展路径，阐释新质生产力推动高质量发展的理论机制。建议以治理体系创新为切入点，用系统平衡观指导新质生产力培育，构建国家创新生态、现代化产业体系、新型劳动者队伍以及落实绿色发展理念这一新质生产力驱动高质量发展的战略路径。

**【关键词】** 新质生产力；中国式现代化；高质量发展；创新

**【中图分类号】** F124 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1000-4769(2024)04-0048-08

## 一、引言

2023年7月以来，习近平总书记在四川、黑龙江、浙江等地考察调研时，提出要加快形成新质生产力，并指出“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”，要“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”。<sup>①</sup> 这表明新质生产力不仅是推动经济发展质量跃升的核心力量，更是破解我国当前经济周期性和结构性矛盾的关键。因此，回答新质生产力如何形成，以及如何驱动高质量发展的问題，对实现我国所锚定的“高质量”发展目标，推进中国式现代化建设具有重要意义。

新质生产力仍属于“生产力”范畴，遵循生产能力及其要素发展<sup>②</sup>的规律，但与传统生产力不同的是，新质生产力是以创新为关键驱动力的生产力<sup>③</sup>，饱含科学技术创新、知识创新和人的创造性劳

**【作者简介】** 耿子恒，河北经贸大学管理科学与信息工程学院、大数据与产业智能发展研究中心教授，河北 石家庄 050061；

孟山月，习近平经济思想研究中心助理研究员，北京 100038；

杨宜勇，中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员，北京 100038。

**【基金项目】** 2024年度河北省教育厅人文社会科学研究重大课题攻关项目“河北省国有钢铁企业数智化发展策略研究——基于企业价值链分析”（ZD202410）

① 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，《求是》2024年第11期。

② 《马克思恩格斯全集》第47卷，北京：人民出版社，1979年，第60页。

③ 任保平、王子月：《新质生产力推进中国式现代化的战略重点、任务与路径》，《西安财经大学学报》2024年第1期；周文、许凌云：《论新质生产力：内涵特征与重要着力点》，《改革》2023年第10期；胡莹：《新质生产力的内涵、特点及路径探析》，《新疆师范大学学报》（哲学社会科学版）2024年第5期。

动。<sup>①</sup>同时，新质生产力不仅是生产力的跃迁，还是我国当前经济转型所需的新发展模式。<sup>②</sup>因此，不论新质生产力是一种更加符合高质量发展要求的新的“物质力量”，还是基于科技创新催生的生产力的新形式<sup>③</sup>，它都具有前瞻性、高阶性和革命性。<sup>④</sup>新质生产力的形成则需要加强科技创新，强化制度保障，深化体制改革，以营造新质生产力发展的创新生态、制度环境以及适用性生产关系<sup>⑤</sup>，并以科技革命促进生产方式深刻变革，推动生产力本质跃升到新质生产力状态<sup>⑥</sup>，以战略性新兴产业和未来产业作为新质生产力培育载体<sup>⑦</sup>，围绕科技和产业主阵地培育所需人才<sup>⑧</sup>，引致经济、科技和教育各领域发力<sup>⑨</sup>，共同催生新质生产力。新质生产力由劳动力、劳动资料和劳动对象共同催生。新质生产力通过促进社会主义市场经济体制机制进一步完善<sup>⑩</sup>，产业结构高端化、生产流通智能化、核心技术自主化、数字实体经济融合化和产业发展低碳化，推动构建现代化产业体系<sup>⑪</sup>，提升生产要素质量，创新组织形态，发展现代化产业体系，赋能科技创新生态，从而形成动态良性循环，以此推动经济高质量发展。因此，新质生产力推动高质量发展的实现路径则需要通过自主创新，扩大开放，改革体制机制，优化处理政府与市场的关系等<sup>⑫</sup>促使新质生产力发挥作用，推动经济高质量发展。此外，从高科技、高效能、高质量三个新质生产力特征入手，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业要素转型升级、发展方式绿色转型、新型生产关系改革等，实现新质生产力引领的高质量发展。<sup>⑬</sup>进一步而言，则需要着力推进数字化、绿色化自主创新，以促进经济社会发展的效益提升、环境改善、结构优化、韧性增强，从而推动高质量发展目标落地。<sup>⑭</sup>

综上所述，新质生产力推动经济高质量发展研究具有重要现实意义和学术价值。因此，本文基于马克思主义政治经济学理论，从生产力之劳动者、劳动对象和劳动资料三个要素出发，理解新质生产力内涵，并从科技创新、有效投资和管理（体制机制）创新三个点位探析新质生产力的形成机制。而后，从效率变革、动力变革和质量变革三个高质量发展实现路径出发，阐述新质生产力推动经济高质量发展的理论机制。最后，以新发展阶段背景下的我国经济现实为基础，提出新质生产力驱动我国高质量发展的战略路径。

- 
- ① 杜传忠、疏爽、李泽浩：《新质生产力促进经济高质量发展的机制分析与实现路径》，《经济纵横》2023年第12期；张林、蒲清平：《新质生产力的内涵特征、理论创新与价值意蕴》，《重庆大学学报》（社会科学版）2023年第6期；胡洪彬：《习近平总书记关于新质生产力重要论述的理论逻辑与实践进路》，《经济学家》2023年第12期；王珏：《新质生产力：一个理论框架与指标体系》，《西北大学学报》（哲学社会科学版）2024年第1期；张姣玉、徐政：《中国式现代化视域下新质生产力的理论审视、逻辑透析与实践路径》，《新疆社会科学》2024年第1期。
  - ② 徐政、郑霖豪、程梦瑶：《新质生产力赋能高质量发展的内在逻辑与实践构想》，《当代经济研究》2023年第11期；钞小静、王清：《新质生产力驱动高质量发展的逻辑与路径》，《西安财经大学学报》2024年第1期。
  - ③ 张林、蒲清平：《新质生产力的内涵特征、理论创新与价值意蕴》。
  - ④ 令小雄、谢何源、妥亮、金喆威：《新质生产力的三重向度：时空向度、结构向度、科技向度》，《新疆师范大学学报》（哲学社会科学版）2024年第1期。
  - ⑤ 任保平、豆渊博：《新质生产力：文献综述与研究展望》，《经济与管理评论》2024年第3期。
  - ⑥ 蔡万焕、张晓芬：《新质生产力与中国式现代化——基于产业革命视角的分析》，《浙江工商大学学报》2024年第2期；文丰安、肖华健：《新质生产力推动经济社会高质量发展探析》，《烟台大学学报》（哲学社会科学版）2024年第2期。
  - ⑦ 刘文祥、赵庆寺：《习近平关于新质生产力重要论述的深刻内涵、重大意义与实践要求》，《江西财经大学学报》2024年第3期；王宇：《以新促质：战略性新兴产业与未来产业的有效培育》，《人民论坛》2024年第2期。
  - ⑧ 齐文浩、赵晨、苏冶：《基于四“新”维度的新质生产力发展路径研究》，《兰州大学学报》（社会科学版）2024年第2期。
  - ⑨ 杨广越：《新质生产力的研究现状与展望》，《经济问题》2024年第5期。
  - ⑩ 任保平、王子月：《新质生产力推进中国式现代化的战略重点、任务与路径》。
  - ⑪ 郭晗、侯雪花：《新质生产力推动现代化产业体系构建的理论逻辑与路径选择》，《西安财经大学学报》2024年第1期。
  - ⑫ 邹亚光：《新质生产力赋能高质量发展的内在逻辑与实践路径》，《哈尔滨市委党校学报》2024年第1期；戴翔：《以发展新质生产力推动高质量发展》，《天津社会科学》2023年第6期；曾立、谢鹏俊：《加快形成新质生产力的出场语境、功能定位与实践进路》，《经济纵横》2023年第12期；石建勋、徐玲：《加快形成新质生产力的重大战略意义及实现路径研究》，《财经问题研究》2024年第1期。
  - ⑬ 蒋永穆、薛蔚然：《新质生产力理论推动高质量发展的体系框架与路径设计》，《商业经济与管理》2024年第5期。
  - ⑭ 韩喜平、马丽娟：《发展新质生产力与推动高质量发展》，《思想理论教育》2024年第4期。

## 二、新质生产力形成的理论机制

马克思主义政治经济学理论所阐释的生产力是人们改造自然、征服自然，获取物质资料的能力<sup>①</sup>，包括劳动者、劳动对象和劳动资料三个要素，其与科学技术具有密切联系。<sup>②</sup> 纵观人类发展进程，历次生产力跃升总是由科学技术创造所引起，这种颠覆性技术渗透于生产力的三要素，从而促使生产力实现“质”变。因此，新质生产力中不仅含有科学技术的元素，而且包含着推动科学技术应用于生产力三要素之中的质态。所以，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。<sup>③</sup>

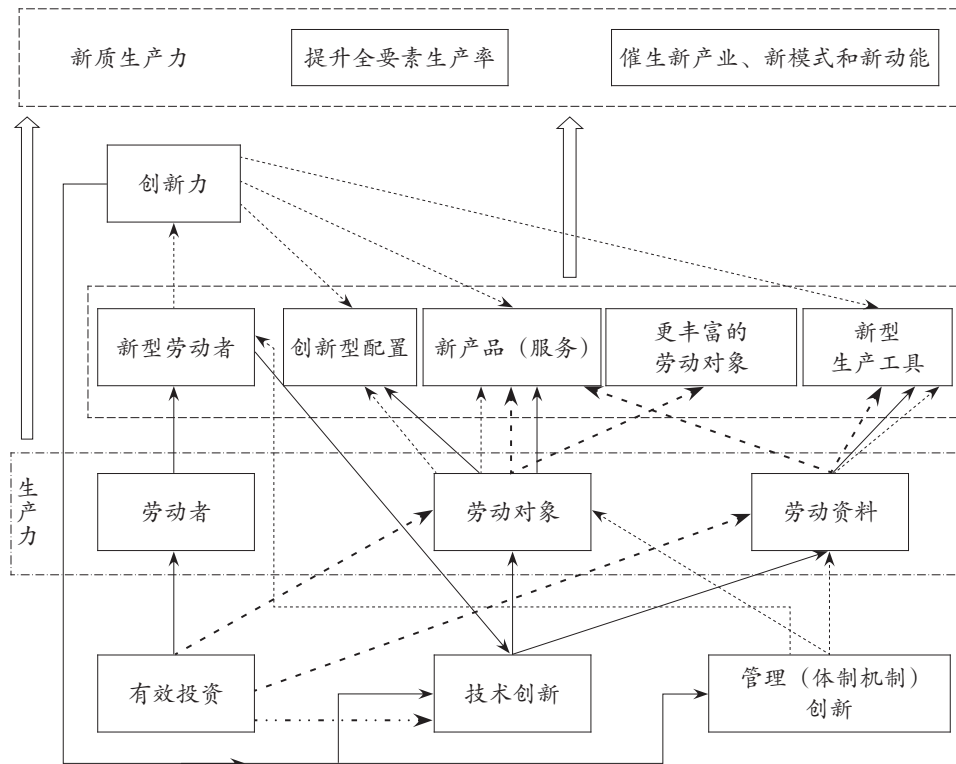


图1 新质生产力的形成机制

新质生产力是现存生产力在质态方面的跃迁，它的形成符合生产力“孕育—诞生—成长—成熟—蜕变”发展循环，并且融合在经济发展的物质生产与社会关系协同过程之中。因生产力内部结构各要素之间具有密切的经济联系，某个要素的变化就会牵动另一个或几个要素的变化，所以，生产力的变化具有联动性、动态性和整体性。基于此，催生新质生产力需要使生产力三个要素发生趋向跃迁的创新性变化，以加速现存生产力质态的蜕变，孕育新代际的生产力萌芽，直至新质生产力诞生与发展。因此，如何加速生产力跃迁进程即探索新质生产力的形成机制。

### （一）从有效投资视角阐述新质生产力的形成机制

聚焦于生产力三要素进行价值性的有效投资，生产力三要素的质态变化为：一是投资于劳动者，使其享有更优质、更长期、更适配新型生产力发展的学校教育、社会教育和家庭教育，这将更有利于培养

① 《马克思恩格斯全集》第23卷，北京：人民出版社，1972年，第201—202页。

② 《马克思恩格斯文集》第8卷，北京：人民出版社，2009年，第188页；《马克思恩格斯文集》第5卷，北京：人民出版社，2009年，第698页。

③ 新华社：《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》，2024年2月1日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202402/content\\_6929446.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202402/content_6929446.htm)，2024年6月3日。

具有高知识水平、高技术应用、高科技研发以及创新思维的新型劳动者。新型劳动者所释放的创新力则会反哺于科学技术创新、生产资料的创新性配置、新产品或服务创造，以及生产工具的改进或创造。二是投资于劳动对象，致力于产品和服务创新，有利于推进供给侧结构性改革以创造新的需求，乃至催生新的业态。此外，投资于劳动对象还有利于生产和开发更为丰富的物质资源，丰富劳动对象的“量”。例如，在资金不充裕的情况下，则无法开采更丰富的矿藏等。整体上，投资于劳动对象有利于提高新产品、新产业和新动能产生的可能性。三是投资于劳动资料，最直接的收益是获得新型生产工具，新型生产工具的使用进而会提高新产品创造的概率。例如，在没有深海船舶的情况下，则无法获取深海资源，因而无法使用深海资源创造新的产品。不仅如此，新型生产工具最大的作用在于提高劳动生产率，助力全要素生产率的提升。

#### （二）从技术创新视角阐述新质生产力的形成机制

聚焦于生产力三要素进行可能性技术创新，生产力三要素的质态变化为：一是创新性技术作用于劳动者教育，则有利于丰富劳动者获取教育资源的方式，提高劳动者知识和技能学习的便捷性，从而提高新型劳动者培养效率和效果。二是创新性技术作用于劳动对象，则有利于劳动对象实现创新性配置，从而产生高效配置结果，有利于资源有效利用，提高全要素生产率。此外，技术创新作用于劳动对象还将提高新产品和服务的创造率，从而进一步丰富产品线，催生新产业和新模式。例如，VR眼镜在衣服销售场景下使用时，可以使消费者身临其境感受穿衣效果，为消费者购买商品提供新模式。三是技术创新作用于劳动资料，将有利于改进或创造新型生产工具，提高全要素生产率，或者创造新产品和新的商业机会。

#### （三）从管理创新视角阐述新质生产力的形成机制

聚焦于生产力三要素进行管理创新、制度与体制机制创新，生产力三个要素的质态变化为：一是通过人力资源培养体系创新，为劳动者个体提供具有知识丰富、适配度高、实用性强的全生命周期教育内容，将有利于形成新型劳动者队伍，增强劳动者的创新力，从而推动科学技术、资源配置、产品服务以及生产工具的创新。二是通过市场化经济体制机制创新，为劳动对象的使用创造市场化的环境，有利于劳动对象在经济各部门间进行创新性的高效配置，从而有利于新产品和服务的产生，亦将推动全要素生产率提升，培育和催生新产业等。例如，全国统一大市场政策部署，推动生产要素流通市场化，从而实现要素市场化资源配置下的产业创新发展。三是通过管理制度创新，为劳动资料技术改进与发展，乃至改造与革新提供适度宽松的氛围，将有利于开发新型生产工具，以推动全要素生产率提升。特别是在微观企业层面，鼓励给予生产和服务技术改进更多的机会，用试错成本服务未来收益，将有利于企业迸发新活力。

总之，有效投资、科技创新和管理创新作用于生产力三要素后，将会推动新型劳动者队伍、新型生产工具、新的产品服务的产生，以获取更丰富的生产资料并对其进行创新性配置，从而以创新驱动实现全要素生产率提升与催生新产业、新模式和新动能的方式，加速生产力跃迁进程，进而培育、发展和形成新质生产力。

### 三、新质生产力驱动高质量发展的理论机制

熊彼特创新理论认为，经济发展是不断创新打破均衡的结果，从而引起利润、资本、信贷、利息和经济周期的变化，而经济增长是由人口和资本增长所导致的，没有在质上产生新变化的一种现象。<sup>①</sup>那么，需要通过质量变革、效率变革和动力变革，推动经济由高速增长向经济的高效率和高效益发展转变，以实现经济高质量发展。新质生产力本身作为“高质态”的生产力将会引领质量变革、效率变革和动力变革，从而助力经济实现高质量发展。因此，分析新质生产力对高质量发展的作用机制，需要从“质量变革、效率变革和动力变革”三个维度展开。

#### （一）新质生产力推动质量、效率和动力变革的生产函数

生产函数是表示经济增长的基本理论框架，参考孙学工等<sup>②</sup>的分析框架，建立将生产要素质量和总

<sup>①</sup> 徐则荣：《创新理论大师熊彼特经济思想研究》，北京：首都经济贸易大学出版社，2006年，第56页。

<sup>②</sup> 孙学工、郭春丽等：《中国经济高质量发展研究》，北京：人民出版社，2020年，第13页。



产出质量纳入生产函数的扩展型生产函数，以表示高质量生产力要素与产出，进而分析新质生产力推动经济高质量发展的理论机制。建立以下生产函数表示：

$$Y(Q_p, Q_q) = A \times P_N(F) \times P_N(L, C, E)$$

其中，从等式左端看， $Y(Q_p, Q_q)$ 表示一个经济体的总产出， $Q_p$ 为产出数量， $Q_q$ 为产出质量，这表示了总产出数量和质量两个属性；从等式右端看， $P_N$ 表示新质生产力条件， $P_N(L, C, E)$ 则分别表示在新质生产力条件下劳动、资本和资源等要素投入数量和质量的新质态， $P_N(F)$ 表示在新质生产力条件下生产要素的组织、配置和利用方式， $A$ 表示影响产出的其他科技、体制和管理创新等因素。

在经济高质量发展战略导向下，要切实摆脱资源消耗性、劳动力红利性和生态环境代价性的经济发展模式。那么，从生产函数看，总产出质量变化由三个方式实现，即在通过促使新质生产力条件下 $(L, C, E)$ 要素投入数量和质量提升，生产要素组织效率变革 $(F)$ ，以及管理创新和体制改革等 $(A)$ 实现。其基本思路是：（1）提升要素 $L, C, E$ 的投入质量，进而提升中间品和最终产品产出质量 $Y$ ，以推动质量变革；（2）创新配置生产要素及其组织方式 $P_N(F)$ ，以推动效率变革；（3）培育新质生产力要素引致科技创新的新动能，支持适配新质生产力发展的新型生产关系变革 $(A)$ ，以推动动力变革。新质生产力推动质量、效率和动力变革是系统性工程，整个工程的实施过程即向经济高质量发展转换的阶段。

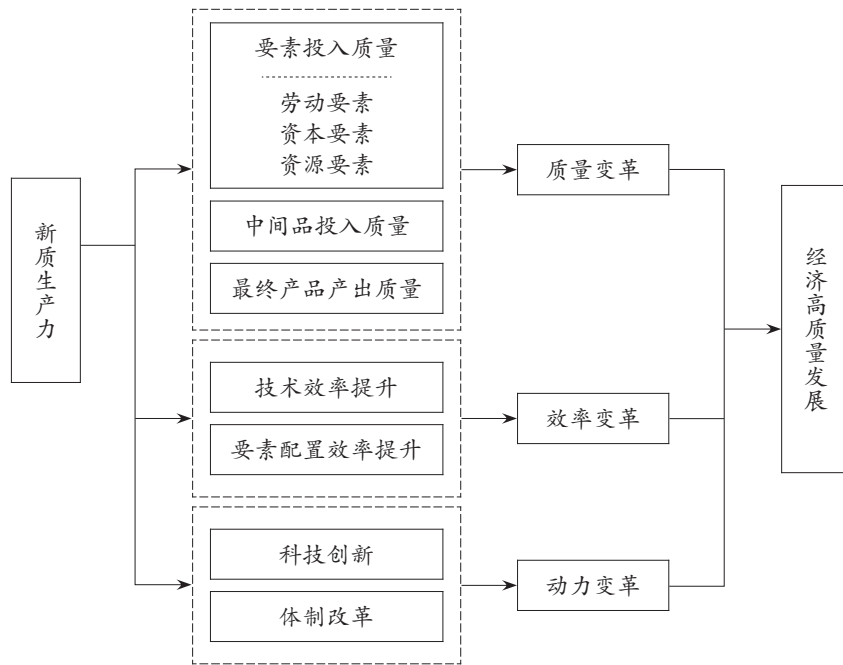


图2 新质生产力推动经济高质量发展的理论机制

## （二）新质生产力提升要素质量，推动经济高质量发展的理论机制

要素投入质量决定着中间品投入和最终产品产出的质量，而中间品投入质量决定着最终产品是否能产出或者产出质量是否具有高水平，最终产品或服务的产出质量直接决定着产品的国际竞争力和居民消费质量，这都对经济发展效益是否能取得高质量结果具有基础性作用。由此可见，劳动、资本和技术要素投入的质量对驱动质量变革至关重要。对劳动要素而言，新质生产力会以科技新方式和管理新机制更新劳动者知识和技能，进而提升劳动者素养，促使劳动要素供给质量水平实现提升。对资本要素而言，新质生产力会在产业间及内部，以及企业内部促使土地、劳动、技术和管理等生产要素配置到具有较优经济绩效或者生产技术改造需求的部门，进而引致资本要素被市场机制引导在新的经济部门发挥作用，以实现资本要素的高质量价值。对技术要素而言，新质生产力自带科学技术属性，其推动布局的前瞻性或战略性新兴产业所输出的创新性技术要素，将进一步提高各经济部门的技术要素供给质量。例如，数据要素、数字基础设施和交易机制合力释放数据潜力，并在实践上实现数据配置，为未来产业和战略性

新兴产业提供支撑。<sup>①</sup>因此，新质生产力可以通过提高劳动、资本和技术要素供给质量，助力经济质量变革，进而推动经济高质量发展。

### （三）新质生产力提高技术效率和要素配置效率，推动经济高质量发展的理论机制

经济高质量发展的核心要义之一是经济发展效率高。因此，推动效率变革以使全要素生产率获得提升是经济高质量发展的重点。这与发展新质生产力核心衡量标准相一致。新质生产力可以提高要素供给质量，并使要素之间分配和投入比例得以优化，从而实现在同样规模的要素投入下的最大产出量，致使生产可能性边界向外推进。可见，新质生产力可以使全要素生产率的最重要部分，即技术效率实现提升，进而提高其对全要素生产率的贡献。此外，在具有科学技术内核的新质生产力加持下，能够提高企业打破规模报酬递减规律的可能性，使其在大规模、复杂化和个性化的生产组织模式下，优化组织、要素和生产的协同性，从而提高包括要素配置效率在内的组织效率，使实际产出尽可能距离生产可能性边界更近，进而使技术效率结果应用最大化，助力经济实现效率变革。

### （四）新质生产力加强科技创新和体制改革力度，推动经济高质量发展的理论机制

新质生产力促使劳动要素“质”的提升将会给科技创新带来新影响。劳动者在新知识和技能赋能下，不仅其创新素养将会持续提高，还会与其主观能动性相配合，催生生产与创新潜能。新型劳动者将使人力资本质量实现跃升，成为促进科技创新最活跃的新动力。

新质生产力以要素配置优化为起点，推动科技创新体系改革。新质生产力不断优化要素资源配置，引致战略性新兴产业和未来产业发展，将促进创新要素在多元化产业或企业间游走，激发更多科技创新主体单元，甚至打破创新主体单一模式，拓展其规模和边界，进而形成以产业链为基础的更具凝聚力的创新网络，以提升科技创新的实力。

经济发展总是与一定的社会关系发展相协调。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。<sup>②</sup>反之，在发展新质生产力的过程中，也必然引致新型生产关系变革，推动优质生产要素流向新质生产力的创造端。那么，新型生产关系的表现就是体制机制与生产力发展的协调性，伴随着新质生产力的培育、成长与发展，以制度创新和变迁为抓手的体制机制变革具有必然性。

## 四、发展新质生产力是高质量发展的内在要求和重要着力点

高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，推进实现中国式现代化就要牢牢把握高质量发展这个战略任务。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，而高质量发展需要新的生产力理论来指导<sup>③</sup>，新质生产力理论则可用于指导新的发展实践。

### （一）发展新质生产力是中国式现代化所引领的新发展阶段的客观需要

世界经济政治格局复杂严峻，国际竞争日益激烈，综合国力是各国比拼的真实力，而综合国力提升的核心关键则是生产力发展水平。<sup>④</sup>因此，发展新质生产力是立足于国际环境之中的必然选择。同时，我国处在为推动国家富强、民族振兴、人民幸福的中国式现代化建设进程中，迫切需要先进生产力为高质量发展提供强大支撑。此外，我国面临全球新一轮科技革命和产业变革，需要在吸取历次工业革命以科学技术引致产业变革的发展经验基础上，实现关键技术突破、颠覆性技术创造和前沿技术发展，确保有力迎接和引领全球科技革命和产业变革。在此过程中，需要以创新发挥主导作用培育和发展新质生产力，通过新质生产力的高科技、高效能、高质量特征渗透于经济增长方式转变、传统产业深度转型升级、生产要素创新性配置、战略性新兴产业和未来产业布局之中，实现新质生产力与经济高质量发展的互相哺育、协同发展和共同演进的新局面。

### （二）发展新质生产力符合新发展理念的要求

高质量发展阶段，人民向往美好生活的愿望日益增强，期望物质生活和精神生活品质的双提升，这需要创造更丰富、更高质、更符合人民需求的产品和服务。新质生产力的科学技术属性所赋能的产品创

① 陆岷峰：《数据市场化赋能新质生产力：理论逻辑、实施模式与发展趋势》，《新疆社会科学》2024年第3期。

② 新华社：《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》。

③ 新华社：《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》。

④ 盖凯程、韩文龙：《新质生产力》，北京：中国社会科学出版社，2024年，第15页。

新与价值创造，有利于提升产品质量和服务效能，使人民共享经济发展的美好成果。此外，高质量发展的底色是绿色，新质生产力是颠覆性技术创新引致的跨质态生产力，通过清洁能源技术等新技术应用赋能产业发展，有利于促使产业附加值增加，降低产业成本，提高全要素生产率，创造低耗能、低污染、高价值的产品。因此，新质生产力本身就是绿色生产力，它可以推进符合新发展理念的高质量发展。

### （三）新质生产力对经济高质量发展具有强劲的推动力和支撑力

新质生产力是创新起主导作用<sup>①</sup>，由技术突破、生产要素优化配置、产业融合发展以及在此过程中所引致的劳动者、劳动资料和劳动对象的迭代跃升而形成。新质生产力能够推动经济增长方式转变，提高要素和最终产品质量、技术效率和资源要素配置效率，进而通过提高劳动效率、资源效率、环境效率，助力大幅提升全要素生产率。新质生产力所带动的质量变革、效率变革和动力变革，将给予高质量发展强劲的推动力，有利于加速经济高质量发展进程。新质生产力创造的新技术和新模式，赋能于传统产业改造，能够促进产业发展创新、产业链供应链韧性提升，以及战略性新兴产业和未来产业的培育与布局。这种“产业稳、产业强、产业新”的产业高质量发展基底，将为经济高质量发展提供坚实的支撑。

## 五、新质生产力驱动高质量发展的战略路径

面对全球竞争加剧的新发展情境，须抢占新一轮科技革命新高地，加速转变发展方式，推进高质量发展进程。此时，新质生产力作为以科技创新为内核的先进生产力，为我国提高应对发展挑战和实现经济高质量发展提供了新动能。为发展新质生产力，并发挥其对经济高质量发展的驱动作用，现基于新质生产力形成机制，遵循其通过质量、效率和动力变革推动经济高质量发展机制，提出新质生产力驱动高质量发展的战略路径。

### （一）以治理体系创新，激发新质生产力强大作用

培育新质生产力不仅需要改革与先进生产力发展不相适应的部分，而且为实现高质量发展，还需破除阻碍新质生产力要素发挥创新性、渗透性和融合性作用的体制性堵点，增强治理体系适应性，提高治理能力现代化水平。首先，进一步提高国家政策设计协同性，增强经济发展治理能力。高质量发展离不开高质量的政策设计、决策与执行系统。在此过程中，要在政策设计与执行时统筹协调多部门或多领域，增强政策落地可行性，以实现政策效应最优化；同时，要避免零散性、短暂性和非系统性政策发布，造成因前后序或跨部门政策不一致，导致新质生产力推进经济发展受到阻碍。其次，进一步深入推进全国统一大市场建设，健全要素市场化配置机制。新质生产力需要依托生产力要素才能发挥作用。形成制度规则统一、要素和资源市场高水平统一的公平竞争、规范有序的大市场，有利于健全要素市场配置机制，推进要素开放流通与创新性配置。最后，进一步完善与市场经济体制相适应的法律体系，健全市场信用体系。法律制度构建有利于保护各类产权主体充分参与市场竞争，巩固公平竞争的市场环境；同时，对于保护企业家这一关键劳动要素和激发企业家精神具有积极作用，更有利于激发市场主体创造力。

### （二）以基础研究和关键技术创新，构建国家创新生态

基础研究和关键技术创新是生产力跃升的根本动力。首先，要建立基础研究引导机制。从基础教育开始培养学生的基础学科学习兴趣，构建兴趣为主的自主学习选择机制，引导学生主动选择基础学科学习与研究。其次，发挥举国体制优势，在国家部门协同下联合国家级科研院所、研究型高等院校、科技型头部企业围绕基础技术与高新技术开展研究，尽快突破关键技术，提高基础技术与未来技术创新能力和产出水平。最后，注重有效投资促进作用。加强针对关键性技术创新的资金投入，打通科研机构、高校和企业的资金融通机制，实现各类创新主体间资金链、人才链和创新链融合，促进有价值的技术实现高质量突破。

### （三）以培育新产业和赋能传统产业升级，构建现代化产业体系

经济高质量发展不仅需要培育新产业，还需要赋能传统产业升级。首先，新质生产力孕育的关键核心技术是发展新产业的新型生产工具，而且新产业的主阵地在战略性新兴产业和未来产业。因此，需要

<sup>①</sup> 新华社：《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》。



发挥新质生产力技术赋能产业技术研发、应用和推广的作用，深化技术赋能节能环保、信息、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车产业发展，抢占全球产业发展机遇，在新赛道中实现超前性高质量发展。其次，加快培育包括人工智能、量子计算、6G网络、航空装备技术等在内的新质生产力，发挥新质生产力创新性与融合性作用，前瞻布局未来高端制造、未来信息、未来材料、未来健康等高成长性和高战略性产业，为经济高质量发展的可持续性提供可靠动力。最后，切实推动数字技术与产业深度融合发展，特别是要加强数字化新质生产力赋能制造业数智化转型发展的力度；注重激励头部企业实施数智化转型，为数智经济的发展提供示范效应，出台政策鼓励中小企业数智化发展，全方位推动实体经济与数字经济的深度融合发展。

#### （四）以人才培养体系创新，构建新型劳动者队伍

人才是新质生产力构成及其作用发挥的关键要素，没有优质的人力资本积累就无法推动新质生产力发展，因此，以创新为内核的新质生产力需要构建新型劳动者队伍。首先，转变人才培养理念。要把人才培养看成一个长期性工程，需要建立一个从幼儿教育到终身教育的系统化教育体系。持续性地把基础学科学习与研究、科学技术兴趣培养、创新思维与发展理念培养等作为人才培养重点，为新质生产力发展培养高素质人才。其次，健全职业教育体系。在学历教育中，要优化学科设置，创新人才培养模式；在非学历教育中，持续为各类劳动者提供知识技能，更新课程和培训，以培育掌握现代技术研发、应用能力的新型科研人才、技术人才和产业人才。最后，强化科学技术人才培养。加快完善科技研发与创新人才培养制度，在高校内围绕高科技建立相应学科，强化产学研合作，助力创新人才培养与集聚；同时，建立科研人才创新激励机制，提高科技创新人才活力。

#### （五）以绿色发展理念发展新质生产力，夯实高质量发展底色

绿色发展是高质量发展的底色<sup>①</sup>，绿色低碳循环可持续发展方式是符合新发展理念的时代选择。新质生产力作为绿色生产力，要发挥其新技术的探针作用，渗透于经济发展方式、产业转型升级和生态修复过程之中。具体而言，首先，要积极促使新质生产力创新先进技术，推动传统产业降低能耗与污染力度，改善研发、生产、管理方式以及过程消耗水平，提高生产效率，为传统产业发展提供新助力。其次，要积极推动新质生产力颠覆性技术和前沿技术研究成果转化，发挥技术创新性，积极培育新兴产业和未来产业，促进数字技术、清洁能源技术和量子技术等创新发展与应用，助力我国产业结构向智能化、高级化和绿色化转变，以实现经济发展与环境保护之间的可持续性平衡，促使良好生态环境成为我国经济高质量发展的有力支撑。

#### （六）以系统平衡观发展新质生产力，提升高质量发展水平

发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要都搞一种模式。<sup>②</sup>因此，在经济高质量发展过程中，应以系统的、全面的、平衡的思维发展新质生产力，进而统筹推进全方位的经济转型发展。首先，新质生产力的发展是现有生产力质态转型发展的结果，亦需要遵循系统平衡观，切实把握新质生产力培育与经济高质量发展之间的目标一致性、维度一致性和节奏一致性，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。其次，要遵循新质生产力形成机制，在新质生产力发展目标统一的基础上，统筹精准投资、技术创新、管理创新等多方面问题，在政策制定与执行时明确新质生产力发展的一致性目标、战略方向和任务，以及具体措施和落脚点。最后，要发挥新质生产力的新动力作用，构建高水平社会主义市场经济体制，打造优质营商环境，瞄准经济高质量发展中存在的堵点卡点，增强靶向准确性，穿透宏观政策到企业经营发展，以科技创新的突破联动经济提质增效、产业转型升级与企业管理创新，以体制机制创新打通全国统一大市场、现代化产业体系发展与企业要素市场化配置，以数实融合发展推进数字化新质生产力培育，推进数字经济赋能传统产业升级，以创新性技术赋能战略性新兴产业与未来产业培育与发展。

（责任编辑：冉利军）

<sup>①</sup> 新华社：《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》。

<sup>②</sup> 新华社：《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》。